



> Retouradres Postbus 30314 2500 GH Den Haag

[Redacted address block]

[Redacted address block]

Postbus 30314
2500 GH Den Haag
Nederland
www.pbl.nl

T 070 328 87 00

Uw referentie

Onze referentie
2025 / 0015

Datum 11 september 2025
Betreft Reactie Woo-verzoek

Bijlage: 1

*Bij beantwoording van deze
brief graag onze referentie
vermelden.*

[Redacted line]
In uw verzoek d.d. 1 augustus 2025 heeft u namens een niet bij name genoemde cliënt openbaarmaking verzocht van informatie inzake profiel- en onbalansfactoren, te gebruiken voor het vaststellen van correctiebedragen in het kader van de subsidieregeling SDE++.

Het Woo-verzoek bevat drie verzoeken om informatie, kortweg:

- De data op basis waarvan de PO-factoren zijn berekend;
- De berekening van de totstandkoming van de PO-factoren;
- De berekening – inclusief een onderbouwing – van het samenvoegen van de data van de verschillende marktpartijen

Procesverloop

Het verzoek is ontvangen op 1 augustus 2025. Vanwege de timing in de vakantieperiode is helaas enige vertraging opgetreden. Inmiddels is een aantal keren contact geweest tussen u en het PBL, per telefoon en per mail. Daarbij is telefonisch ingestemd met het verdagen van de uiterlijke beslistermijn met twee weken, tot in totaal zes weken. Een soortgelijk Woo-verzoek heeft u ook verzonden naar het ministerie van KGG en RVO.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo zijn opgenomen als bijlage bij deze brief.

Inventarisatie van documenten

Uw verzoek betreft informatie inzake profiel- en onbalansfactoren met betrekking tot wind op land en zon-pv, waarbij nadrukkelijk is aangegeven dat u niet beoogt op een individu (bedrijf of windpark) herleidbare informatie te verkrijgen. Geaggregeerde en/of geanonimiseerde informatie volstaat, zo staat in uw Woo-verzoek vermeld. Het PBL kan ook geen op individuele bedrijven of parken herleidbare informatie verschaffen, omdat hiermee de vertrouwelijkheid zou worden geschonden die is toegezegd aan bedrijven bij het verzamelen van data. Dit zou voorts de concurrentiepositie van bedrijven kunnen schaden.

11 september 2025

*Bij beantwoording van deze
brief graag onze referentie
vermelden.*

Een zoektocht naar beschikbare documenten laat zien dat het PBL alleen beschikt over informatie op bedrijfs- of parkniveau. Hieronder staat een toelichting op de werkwijze van het PBL, die er kort gezegd op neerkomt dat de data steeds betrekking hebben op een individueel (en daarmee herleidbaar) bedrijf of park. Pas in de allerlaatste stap worden gewogen gemiddelden berekend: de gepubliceerde profiel- en onbalansfactoren. Dit betekent dat het PBL niet beschikt over geaggregeerde informatie, anders dan de gepubliceerde PO-factoren. Het PBL beschikt daarom niet over documenten die ik aan u kan verschaffen.

Toelichting op de PBL-werkwijze

In het kader van de regeling SDE++ adviseert het Planbureau voor de Leefomgeving op verzoek van het ministerie van Klimaat en Groene Groei over te hanteren Profiel- en Onbalansfactoren (PO-factoren). De basis hiervoor wordt gevormd door vertrouwelijke bedrijfsgegevens die betrokken bedrijven hiervoor aanleveren. Conform verzoek van KGG wordt daarbij onderscheid gemaakt tussen wind op land, wind op zee en zon-pv. In de hele werkwijze wordt dit onderscheid gehanteerd en op geen enkele wijze worden datastromen m.b.t. een van deze categorieën vermengd.

Het PBL krijgt van de betrokken bedrijven de volgende data:

- Allocatiedata op de EPEX (de biedingen op de dag-vooruitbeurs)
- Productiedata.

Deze data worden per productie-installatie (een wind- of zonnepark) opgestuurd. Deze data zijn bedrijfsgevoelig. Na validatie van de data sommeren we de relevante data per data-leverend bedrijf. Dat geeft de gesommeerde allocatiedata per bedrijf en de gesommeerde productiedata per bedrijf. Deze data zijn bedrijfsvertrouwelijk en concurrentiegevoelig.

De PO-factor is de verhouding tussen de netto ontvangen prijs van de geproduceerde elektriciteit [in euro/MWh] en de gemiddelde elektriciteitsprijs op de EPEX (dagvooruitbeurs) [in euro/MWh]. De netto ontvangen prijs berekenen we door de allocatiedata gespecificeerd per uur [in MWh] te vermenigvuldigen met de EPEX-electriciteitsprijs op het betreffende uur [in euro/MWh]. Dat zijn de profielinkomsten [in euro]. Dat verrekenen we met het verschil tussen allocatiedata (dag vooruit ingeboden op de beurs) [in MWh] en de productiedata (daadwerkelijk geleverd) [in MWh]. Dit verschil [in MWh] vermenigvuldigen we met de elektriciteitsprijzen op de onbalansmarkt [in euro/MWh]. Dat zijn de onbalansinkomsten [in euro].

Afhankelijk van de marktomstandigheden kunnen deze onbalansinkomsten positief of negatief zijn. Het totaal aan profielinkomsten [in euro] en onbalansinkomsten [in euro] delen we door de jaarproductie [in MWh] om tot de netto ontvangen prijs [in euro/MWh] te komen. Deze waarde gedeeld door de gemiddelde elektriciteitsprijs op de EPEX levert de PO-factor [een verhouding, eenheidsloos]. Deze PO-factor per bedrijf, die aangeeft welke waarde een bedrijf weet te creëren uit wind- of zonne-energie, is bedrijfsgevoelig.

11 september 2025

*Bij beantwoording van deze
brief graag onze referentie
vermelden.*

Meer informatie over deze werkwijze is te vinden in onze periodieke adviezen over de correctiebedragen (zie <https://www.pbl.nl/sde/publicaties-sde>). Ook hebben we het berekeningstemplate op de PBL-website gepubliceerd. Dit is een leeg template, dus zonder marktdata: [Ondersteunende template bij de correctiebedragen \(profiel- en onbalansfactoren 2024\)](#).

De resultaten per data-leverend bedrijf worden aan het eind van de berekening samengevoegd. De data worden aangeleverd onder de toezegging van strikte vertrouwelijkheid, omdat gegevens concurrenten informatie kunnen verschaffen die de bedrijven niet willen delen uit concurrentie overwegingen.

De PO-factor die we aan het ministerie van KGG adviseren is het gewogen gemiddelde van de PO-factoren per bedrijf. De gebruikte wegingsfactor is het elektrisch vermogen behorende bij de productiedata [in MW] per bedrijf. De PO-factor vermelden we in ons advies aan het ministerie, te downloaden via de eerder genoemde link naar de adviezen over de correctiebedragen.

Het aantal bedrijven waarvan we data ontvangen is minder dan 10. Het tonen van de berekening via geanonimiseerde PO-factoren is bedrijfsgevoelig, mede omdat het mogelijk herleidbaar is door het beperkte aantal deelnemers en door de volumeweging. Over het jaar 2023 hebben marktpartijen productiedata voor respectievelijk wind op land en zon-pv aangeleverd over 17 en 30 procent van het totaal opgestelde vermogen aan SDE-parken (≥ 1 MW) per eind 2022.

Het PBL heeft geen samengevoegde productie- of allocatieprofielen van alle ontvangen data. Die mogelijke bewerking, waarbij de cijfers voor alle bedrijven op alle locaties worden samengevoegd, hebben we nooit toegepast op de data. Maar zelfs als het PBL dit wel zou hebben gedaan, dan zou het nog concurrentiegevoelige informatie hebben opgeleverd, aangezien een bedrijf dan kan zien of het boven of onder het nationale gemiddelde presteert.

Besluit

Ik maak geen informatie openbaar in reactie op uw verzoek, aangezien het PBL niet beschikt over de gevraagde informatie op geaggregeerd niveau. Ook geanonimiseerd maak ik de gevraagde gegevens niet openbaar, aangezien deze gegevens op individuele bedrijven herleidbaar zouden zijn en deze gegevens vertrouwelijk door bedrijven aan de overheid zijn medegedeeld.

Overwegingen

Conform artikel 1.1 van de Woo heeft iedereen het recht om overheidsinformatie op te vragen. Dit is een essentieel democratisch recht van burgers en bedrijven, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. Bij de toetsing aan de uitzonderingsgronden is eerst bekeken of een van de uitzonderingsgronden speelt.

Daarbij is het van belang te bepalen wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, zoals beschreven in artikel 5.1 eerste lid,

11 september 2025

*Bij beantwoording van deze
brief graag onze referentie
vermelden.*

mag ik de informatie niet verstrekken. De vijf absolute uitzonderingsgronden zijn de Eenheid van de Kroon, de veiligheid van de Staat, vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens (niet zijnde milieu-informatie), bijzondere persoonsgegevens en nationale identificatienummers. Als een absolute uitzonderingsgrond van toepassing is, moet het verzoek om informatie geweigerd worden en is er geen ruimte voor het bestuursorgaan om een eigen afweging te maken.

In uw Woo-verzoek vraagt u om de geaggregeerde en / of geanonimiseerde gegevens. Het PBL beschikt niet over geaggregeerde gegevens. Gezien het geringe aantal bedrijven (minder dan tien) zouden geanonimiseerde gegevens op bedrijven of parken herleidbaar zijn, en daarmee vertrouwelijke bedrijfsgegevens inhouden. Deze kan ik u niet verstrekken. Hier is sprake van de derde absolute uitzonderingsgrond: vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

U ontvangt dit besluit per e-mail en per post.

Dit besluit wordt daarnaast op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd, zonder vermelding van de naam van de verzoeker.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van uw verzoek, [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Directeur PBL

Bezwaarschrift indienen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, t.a.v. Directie Open Overheid, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

11 september 2025

*Bij beantwoording van deze
brief graag onze referentie
vermelden.*

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

11 september 2025

*Bij beantwoording van deze
brief graag onze referentie
vermelden.*

- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieuinformatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt.
- Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

11 september 2025

*Bij beantwoording van deze
brief graag onze referentie
vermelden.*

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

